

**Методические рекомендации
по реализации системы персонифицированного финансирования
дополнительного образования детей в Тюменской области**

**«Основные подходы в развитии системы персонифицированного
финансирования дополнительного образования детей в Тюменской
области до 2023 года»**

1. Введение

1.1. В Тюменской области сохранена и действует многовариантная система дополнительного образования детей. Инфраструктура дополнительного образования состоит из государственных, муниципальных и организаций иных форм собственности различной ведомственной принадлежности. В реализации программ дополнительного образования активно принимают участие общеобразовательные организации, учреждения сферы высшего образования, организации негосударственного сектора и индивидуальные предприниматели, бизнес-структуры.

1.2. Многообразный охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования по итогам 2020 года составил более 221,3 тыс. чел. (86% от числа детей в возрасте от 5 до 18 лет проживающих на территории Тюменской области).

1.3. В рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» реализуется комплекс мероприятий по внедрению целевой модели развития региональных систем дополнительного образования.

В рамках данной модели предусмотрено внедрение в регионах современных организационно-финансовых механизмов, направленных на совершенствование системы финансирования дополнительного образования детей, обеспечивающих повышение качества, создание конкурентной среды в системе дополнительного образования детей, а также равный доступ детей к обучению по дополнительным общеобразовательным программам. Финансовым инструментом в рамках модели определено внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования (далее — ПФДО).

1.4. Система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей – совокупность организационно-финансовых механизмов, реализуемых в субъектах Российской Федерации, внедривших Целевую модель развития региональных систем дополнительного образования, утвержденную приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 №467 (далее – Целевая модель), и подразумевающих определение и закрепление за ребенком денежных средств в объеме, необходимом для полной или частичной оплаты обучения по дополнительной общеразвивающей программе и перечисление организации и (или) индивидуальному предпринимателю указанных денежных средств только после зачисления ребенка на обучение. Сертификат дополнительного образования – реестровая запись о ребенке, созданная в региональном навигаторе в целях организации в субъекте Российской Федерации персонифицированного учета детей, охваченных услугами дополнительного образования (далее — Сертификат ДО). Финансовое

обеспечение сертификата ДО в системе ПФДО обеспечивается за счет бюджета муниципального образования.

1.5. Тюменская область, в числе первых регионов, в 2017 году включилась в пилотную апробацию внедрения системы ПФДО, став соисполнителем мероприятия «Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей» Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы по результатам конкурсного отбора Министерства образования и науки Российской Федерации.

1.6. На сегодняшний день более 40,1 тысяч детей получили услуги дополнительного образования на основе сертификатов. Система реализуется на территории всех 26 муниципальных районов (городских округов) региона. Финансирование системы ПФДО осуществляется в рамках бюджета муниципального образования. В качестве поставщиков услуг ПФДО также выступают негосударственные организации.

1.7. На начальных этапах внедрения системы ПФДО в регионе была реализована модель ПФДО, предусматривающая участие в системе только учащихся начальных классов общеобразовательных организаций для получения услуг по 2-3 краткосрочным (ознакомительным) общеобразовательным общеразвивающим программам дополнительного образования различной направленности в организациях дополнительного образования различных форм собственности и индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является дополнительное образование. Данный подход обеспечивал выбор ребенком дальнейшей траектории своего развития на основе апробации различных направлений дополнительного образования.

1.8. Таким образом, при реализации системы ПФДО в Тюменской области в период пилотного внедрения действовали ограничения по программам дополнительного образования, получателям и поставщикам услуг.

1.9. Задачей текущих этапов реализации системы ПФДО в регионе, определяемых Основными подходами в развитии системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Тюменской области до 2023 года (далее — Основные подходы в развитии системы ПФДО), является снятие данных ограничений: включение в систему детей различных возрастных категорий; расширение перечня поставщиков образовательных услуг и образовательных программ, участвующих в системе ПФДО.

1.10. Таким образом, в целях продолжения работы по реализации системы ПФДО в Тюменской области и переходу к рекомендованным параметрам внедрения систем ПФДО, установленным приказом Министерства Просвещения России от 3.09.2019 г. № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей» (с изменениями от 02.02.2021 года), разработаны настоящие Основные подходы в развитии системы ПФДО.

2. Общие положения

2.1. Основные подходы в развитии системы ПФДО разработаны в целях реализации в Тюменской области системы получения детьми услуг дополнительного образования на основе индивидуального выбора каждого ребенка дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ, реализуемых на территории Тюменской области, и организаций, независимо от

организационно-правовой формы, имеющих лицензию по подвиду «Дополнительное образование детей и взрослых», реализующих соответствующую программу, в соответствии с индивидуальными потребностями ребенка в интеллектуальном, нравственном и физическом развитии, и последующего финансирования выбираемых детьми дополнительных общеобразовательных программ.

2.2. Реализация Основных подходов в развитии системы ПФДО направлена на:

- обеспечение равного доступа организаций, независимо от организационно-правовой формы (индивидуальных предпринимателей), реализующих программы дополнительного образования к бюджетному финансированию;

- стимулирование конкуренции на рынке услуг дополнительного образования;

- реализацию финансового механизма, по которому бюджетные деньги на получение услуг дополнительного образования движутся вслед за выбором потребителя услуги (наряду с иными формами бюджетного финансирования);

- расширение возможности удовлетворения интересов детей и их семей в сфере дополнительного образования за счет предоставления им выбора дополнительных общеобразовательных программ, поставщиков данных услуг;

- повышение вариативности, качества и доступности дополнительного образования детей, обновление содержания дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ;

- формирование эффективной межведомственной системы управления развитием дополнительного образования детей, ориентированной на соблюдение баланса между образовательными потребностями детей и направлениями социально-экономического развития Тюменской области.

2.3. Реализация Основных подходов в развитии системы ПФДО предусматривает соблюдение следующих принципов:

- равный и свободный доступ детей к возможности использовать сертификат;

- свобода выбора ребенком и его родителями (законными представителями) любой дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы, включенной в Реестр программ ПФДО и реализуемой на территории Тюменской области;

- равные условия приема для всех поступающих, а также соблюдения права ребенка заниматься в нескольких объединениях по интересам, переходить в процессе обучения из одного объединения в другое;

- информационная открытость и общедоступность информации о порядке получения сертификатов, перечне исполнителей образовательных услуг и реализуемых ими программах, порядке реализации сертификата и иных параметрах функционирования системы ПФДО;

- равный доступ организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, на условиях отсутствия ограничения конкуренции к системе ПФДО;

- принцип персонализированных выдачи и учета сертификатов ДО, участвующих в реализации системы ПФДО, включающий запрет (отсутствие возможности) передачи сертификата ДО третьим лицам, а также его финансовое обеспечение и запрет на замену сертификата ДО денежной компенсацией.

2.4. Основные подходы в развитии системы ПФДО реализуются через использование механизма ПФДО, посредством включения сертификатов ДО в систему ПФДО.

2.5. Сертификат дополнительного образования – реестровая запись о ребенке, созданная в региональном сегменте ЕАИС ДО (АИС ЭДО) в целях организации персонифицированного учета детей в Тюменской области.

2.6. Сертификат дополнительного образования может использоваться для получения ребенком дополнительного образования по любой дополнительной общеобразовательной программе, в том числе прошедшей процедуру добровольной сертификации и включенной в Реестр образовательных программ ПФДО, в соответствии с правилами и параметрами ПФДО.

2.7. Дополнительные предпрофессиональные программы в систему ПФДО Тюменской области не включаются.

2.8. Поставщиками услуг в рамках системы ПФДО в Тюменской области могут быть организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие реализацию программ дополнительного образования и имеющие лицензию по подвиду «Дополнительное образование детей и взрослых».

2.9. Порядок включения в систему ПФДО сертификатов дополнительного образования определяется Правилами ПФДО в Тюменской области, утверждаемыми Департаментом физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области.

2.10. Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей реализуется во всех муниципальных районах (городских округах) Тюменской области.

2.11. Действие Основных подходов в развитии системы ПФДО распространяется на 2020/2021 - 2022/2023 учебные года.

3. Механизм реализации Основных подходов в развитии системы ПФДО

3.1. Управление системой ПФДО реализуется на региональном и муниципальном уровнях.

3.1.1. На региональном уровне структура управления системой ПФДО включает:

- Межведомственный совет по внедрению и реализации Целевой модели дополнительного образования детей в Тюменской области, который осуществляет анализ и оценку развития системы дополнительного образования в Тюменской области, определение проблем, перспектив и основных направлений реализации государственной политики в сфере дополнительного образования детей в Тюменской области;

- Департамент физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области, который осуществляет координацию работы по реализации системы ПФДО в Тюменской области, утверждает методические рекомендации по реализации системы ПФДО в регионе;

- Региональный модельный центр дополнительного образования детей в Тюменской области, созданный на базе государственного автономного учреждения дополнительного образования Тюменской области «Дворец творчества и спорта «Пионер», разрабатывает методические рекомендации по реализации ПФДО, осуществляет функции регионального оператора ПФДО по организационному, методическому и аналитическому, информационному сопровождению и мониторингу развития системы ПФДО в Тюменской области.

Оператор ПФДО осуществляет включение поставщиков услуг в систему ПФДО и ведение Реестра поставщиков услуг в системе ПФДО, проведение добровольной сертификации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ и ведение Реестра образовательных программ ПФДО; обеспечивает деятельность Ситуационного центра по внедрению в деятельность организаций, оказывающих услуги дополнительного образования, автоматизированной информационно системы «Электронное дополнительное образование», в соответствии с Правилами ПФДО в Тюменской области.

3.1.2. На муниципальном уровне структура управления системой ПФДО включает:

- Орган местного самоуправления, утверждает параметры реализации системы ПФДО на территории муниципального района (городского округа) Тюменской области, руководствуясь Методическими рекомендациями по реализации системы ПФДО в Тюменской области, а также: обеспечивает контроль реализации системы ПФДО на территории муниципального образования; осуществляет включение в систему ПФДО сертификатов ДО и их финансовое обеспечение; обеспечивает прием заявлений на участие ребенка в системе ПФДО и ведение Реестра сертификатов, участвующих в системе ПФДО, определяет организацию для осуществления финансовых транзакций в системе ПФДО.

- Муниципальная уполномоченная организация, осуществляющая платежи по договорам об обучении, заключенным между родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся – участников системы ПФДО и поставщиками образовательных услуг, включенными в Реестр поставщиков ПФДО, осуществляет иные функции, определенные Уполномоченным органом местного самоуправления.

3.2. Финансовые гарантии по обеспечению оплаты образовательных услуг, оказываемых по сертификатам в рамках реализации системы ПФДО, закрепляются в мероприятии муниципальной программы, в рамках которой реализуются задачи развития дополнительного образования муниципального района (городского округа).

3.3. Муниципальными параметрами ПФДО на период реализации системы ПФДО устанавливаются объемы обеспечения сертификатов ДО, участвующих в реализации системы ПФДО, (подушевые нормативы); число сертификатов дополнительного образования, участвующих в реализации системы ПФДО; общий объем средств, предусмотренных на реализацию системы ПФДО; параметры расчета нормативной стоимости дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы (отдельной части дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы); иные параметры в соответствии с Правилами ПФДО в Тюменской области.

3.4. Сертификат дополнительного образования, может использоваться для оплаты получаемого ребенком дополнительного образования по программам, включенным в Реестр образовательных программ ПФДО, при наличии средств на реализацию системы ПФДО в муниципальном районе (городском округе) Тюменской области.

3.5. Предоставлять услуги дополнительного образования в рамках системы ПФДО могут только организации и индивидуальные предприниматели, включенные в Реестр поставщиков ПФДО.

3.6. Прием заявлений от родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся о включении в систему ПФДО завершается в

случае достижения предельного числа сертификатов ДО, участвующих в реализации системы ПФДО, определенного муниципальными параметрами системы ПФДО в периодах 2020-2021 и 2021-2022 учебных годах. В период реализации ПФДО в 2022-2023 учебном году финансовое обеспечение сертификатов дополнительного образования завершается если общий объем средств финансового обеспечения, зарезервированных к оплате по заключенным и ожидающим заключение договоров об образовании, а также средств, списанных с сертификатов дополнительного образования в целях оплаты оказанных услуг дополнительного образования, достиг на момент подачи заявки на обучение по дополнительной общеобразовательной программе, включенной в реестр сертифицированных образовательных программ, объема обеспечения сертификатов, установленного Муниципальными параметрами персонализированного финансирования.

3.7. С целью автоматизации процедур, связанных с реализацией системы ПФДО в Тюменской области, используется автоматизированная информационная система «Электронное дополнительное образование».

4. Этапы реализации Основных подходов в развитии системы ПФДО

4.1. Основные подходы в развитии системы ПФДО в Тюменской области до 2023 года реализуется в два этапа: I этап – 2020/2021 учебный год, II этап 2021/2022 и 2022/2023 учебные годы.

4.2. На I этапе предполагается:

- включение в систему ПФДО обучающихся 1-х классов общеобразовательных организации на территории муниципального района (городского округа) Тюменской области, зарегистрированным (*и не имеющим регистрацию*)* на территории данного муниципального образования;

- количество сертификатов ДО, участвующих в системе ПФДО, определяется муниципальными Параметрами ПФДО и должно составить не менее 5% от численности детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории муниципального района (городского округа);

- финансовое обеспечение сертификатов ДО, участвующих в системе ПФДО, предусматривается в рамках бюджетов муниципальных образований в два периода: первый (первое полугодие учебного года) - с сентября по декабрь (включительно) 2020 года, второй (второе полугодие учебного года) — с января по май (включительно) 2021 года;

- в рамках первого периода номинал сертификата ДО, участвующего в системе ПФДО, предусматривает предоставление ребенку не менее 2-х краткосрочных ознакомительных общеобразовательных общеразвивающих программ (или модулей) дополнительного образования. В рамках данного периода решаются задачи апробации ребенком различных направленностей и программ дополнительного образования, определение его индивидуальных способностей и интересов;

- в рамках второго периода номинал сертификата ДО, участвующего в системе ПФДО, предусматривает предоставление ребенку общеобразовательной общеразвивающей программы (или модуля) дополнительного образования—продолжительностью не менее, чем 36 часов (половина учебного года). В рамках данного периода решается задача вовлечения детей в дальнейшее освоение программ дополнительного образования по выбранным направлениям. Выполняются задачи по увеличению

охвата и доступности услуг дополнительного образования для детей, обозначенные в качестве приоритетных показателей федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

4.3. На II этапе предполагается:

- право на включение в систему ПФДО сертификата ДО имеют все дети в возрасте от 5-ти до 18-ти лет, проживающие на территории муниципального района (городского округа) Тюменской области, зарегистрированные (и не имеющие регистрацию)* на территории данного муниципального образования;

- количество сертификатов ДО, участвующих в реализации системы ПФДО определяется муниципальными Параметрами ПФДО и должно составить не менее 5% от численности детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории муниципального района (городского округа);

- финансовое обеспечение сертификатов ДО, участвующих в системе ПФДО, на соответствующий учебный год в рамках муниципального бюджета предусматривается при приеме поставщиком образовательных услуг заявления о зачислении на обучение в электронном /бумажном виде по дополнительной общеобразовательной программе, включенной в реестр сертифицированных образовательных программ, на основании заявления о включении в систему ПФДО;

- финансовое обеспечение (номинал) сертификата ДО, участвующего в системе ПФДО, предусматривает предоставление ребенку общеобразовательной общеразвивающей программы дополнительного образования, продолжительностью не менее, чем 72 часа.

4.4. В рамках данного периода решается задача вхождения в систему ПФДО детей различных возрастных категорий; увеличения охвата детей, получающих услуги дополнительного образования; обеспечения, в рамках финансовых гарантий сертификата ДО, возможности получения детьми образовательных услуг по программам дополнительного образования различных сроков и объемов обучения в течение учебного года.

4.5. В результате данные меры повысят доступность и качество дополнительного образования детей за счет активизации конкурентных механизмов в дополнительном образовании детей, привлечения организаций негосударственного сектора (индивидуальных предпринимателей) в сферу предоставления услуг дополнительного образования. Это позитивно отразится на выполнении приоритетных показателей федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» по увеличению охвата детей программами дополнительного образования, а также позволит обеспечить индивидуальный подход к осуществлению индивидуальных образовательных траекторий, персонифицированный учет получателей услуг дополнительного образования.

5. Ожидаемые результаты реализации Основных подходов в развитии системы ПФДО

5.1. Реализация Основных подходов в развитии системы ПФДО предполагает достижение следующих качественных показателей:

- наряду с предоставлением субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг по дополнительному образованию и предоставлением субсидии на реализацию программ дополнительного образования, в том числе на конкурсной основе и

грантовой поддержки, будет реализовываться финансовый механизм через предоставления социального сертификата на получение услуги в социальной сфере - сертификат дополнительного образования детей;

- обеспечение равного доступа организаций, независимо от организационно-правовой формы (индивидуального предпринимателя), реализующих программы дополнительного образования к бюджетному финансированию;

- обеспечение повышения уровня конкуренции среди поставщиков на рынке услуг дополнительного образования;

- поступательный переход к параметрам реализации системы ПФДО, рекомендованных приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 3.04.2019 г. № 463 Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей» (с изменениями от 02.02.2021 года);

- переход реализации системы ПФДО будет осуществляться на едином информационном портале Тюменской области - АИС «Электронное дополнительное образование».

5.2. I этап реализации Основных подходов в развитии системы ПФДО в 2020-2021 учебном году обеспечит достижение следующих количественных показателей:

- 100% муниципальных районов (городских округов) Тюменской области продолжат работу по реализации системы ПФДО;

- не менее 5% от общей численности детей Тюменской области в возрасте от 5 до 18 лет получают услуги дополнительного образования с использованием сертификата ДО, в рамках системы ПФДО;

- не менее 50% первоклассников муниципальных районов (городских округов) Тюменской области получают услуги дополнительного образования с использованием сертификата ДО, в рамках системы ПФДО.

5.3. II этап реализации Основных подходов в развитии системы ПФДО в 2021-2023 годах обеспечит достижение следующих количественных показателей:

- 100% муниципальных районов (городских округов) Тюменской области продолжат работу по реализации системы ПФДО;

- не менее 5 % от общей численности детей Тюменской области в возрасте от 5 до 18 лет получают услуги дополнительного образования с использованием сертификата дополнительного образования в рамках системы ПФДО.

* - В приоритетном порядке в систему ПФДО включаются сертификаты ДО детей, зарегистрированных на территории муниципального образования. Нормативными актами муниципальных образований Тюменской области могут быть дополнительно предусмотрены иные категории детей.